

# COLOMBIA: REGISTRO SOCIAL DE HOGARES

**German David Briceño Villalobos**

Subdirector de Pobreza y Focalización  
Departamento Nacional de Planeación de Colombia  
Julio, 2023



Digital  
Convergence  
USP2030

**Contexto**

# Contexto de pobreza y protección social en Colombia

- **Población:** 52 Millones de personas/ 17 Millones de hogares
- **Nivel de Pobreza:** 39,3% viven debajo de la línea de pobreza
- **Sistema de Protección Social:** 51 programas sociales en 9 sectores

## Gasto social por sector

Sectores	Año 2019	Año 2020	Año 2021	Año 2022
<b>Total Gasto Social (Pesos colombianos)</b>	<b>139.973.633.917.366</b>	<b>195.477.761.765.269</b>	<b>75.067.944.835.209</b>	<b>79.950.217.601.678</b>
<b>Gasto Social como % del PIB</b>	<b>13,20%</b>	<b>19,60%</b>	<b>6,30%</b>	<b>5,50%</b>
<b>Participación sectorial en el gasto social en colombia</b>				
Sectores	Año 2019	Año 2020	Año 2021	Año 2022
Agricultura y Desarrollo Rural	0,03%	0,02%	0,05%	0,22%
Salud y Protección Social	15,35%	12,16%	33,94%	36,72%
Minas y Energía	1,43%	0,96%	4,05%	2,74%
Educación	22,05%	16,94%	47,06%	47,30%
Tecnologías de la Información y las Comunicaciones	0,23%	0,20%	0,52%	0,53%
Comercio, Industria y Turismo	0,01%	0,00%	0,00%	0,00%
Trabajo	2,20%	1,73%	4,99%	5,33%
Vivienda, Ciudad y Territorio	57,46%	66,87%	6,10%	4,07%
Inclusión Social y Reconciliación	1,23%	1,13%	3,29%	3,08%

# Panorama de los sistemas de información en Colombia

## Infraestructura digital común

Sistema de Información	Estado (Leyenda abajo)	Institución responsable	Porcentaje de población cubierta (ND=Dato no disponible)
Sistema de Identificación común		Registraduría y Migración Colombia	100%
Registro Social		DNP	100%
Plataforma de pagos común		DPS	ND
Plataforma de resolución de quejas		Cada entidad tiene uno	ND
Registro integrado de beneficiaries		DNP	100%
Sistema de Registro civil		Registraduría y Migración Colombia	100%

Activo

En desarrollo

No disponible

# Panorama de los sistemas de información en Colombia

## Otros registros sectoriales/programáticos

Sistema de Información	Estado (Leyenda abajo)	Institución responsable	Porcentaje de población cubierta (ND=Dato no disponible)
Sistema de información fiscal		DIAN	ND
Seguro social MIS (sector formal)		Ministerio de Salud	100%
Registro de invalidez		Ministerio de Salud	ND
Registro de tierras		IGAC y Municipios	ND

Activo

En desarrollo

No disponible

# Evolución de los sistemas de información a nivel internacional

1

Un número importante de países están transitando hacia la construcción de Registros Sociales  
Por ejemplo: Brasil, Chile, Indonesia, Kenia y Turquía

2

Focalización a partir de un modelo híbrido, para una adecuada clasificación de los hogares (Híbrido ingreso RA y PMT)

## Comprobación de recursos

- Información de ingresos y patrimonio
- **Ej: Australia, Canadá, Japón, Nueva Zelanda, Reino Unido**

## Aproximación a recursos

- Asigna un puntaje que se aproxima a la capacidad de ingresos o estándar de vida a partir de variables relevantes. **Ej: Colombia**

## Modelo híbrido

Una parte importante de la información de las condiciones socioeconómicas de los hogares puede ser verificada a través de fuentes y registros externos, y otra parte de la información necesita ser estimada. **Ej: Chile, Brasil, países de Asia Central**

# Desarrollar el Registro Universal de Ingreso

## Fase I

- Sisbén I
- Sisbén II
- Sisbén III
- Sisbén IV
- Mejora en la calidad de registros administrativos

## Fase II Sistemas Interoperables de Información

- Registro Social de Hogares

## Fase III Registro de Ingresos (2023 en adelante )

### Registro Universal de Ingresos (art 70 de la Ley 2294 de 2023)

Modelo híbrido con información de ingresos y socioeconómica a partir de **registros administrativos y de la autodeclaración**

#### Retos:

- Identificar la calidad de las fuentes de ingresos
- Diseñar los mecanismos para la declaración por parte de los hogares (por ejemplo, Ventanillas Únicas)

Integración de bases e interoperabilidad, uso eficiente de registros administrativos, y procesos de verificación a información autodeclarada.

# **Introducción al Registro Social de Hogares (RSH)**

# Estructura de la información del RSH

Identificación

Caracterización

Oferta

Verificación



DNP responsable creación, administración e implementación del Registro Social de Hogares.

## 28 Bases de datos nacionales

- 6 de identificación,
- 7 para complementar la caracterización de Sisbén
- 16 de programas sociales

## 1.863 Bases territoriales en proceso

- Trabajo con 32 Gobernaciones, 30 capitales y 1.007 municipios

+55

millones de registros

2 Módulos

de consulta para entidades y ciudadanos

# Descripción General del RSH

- **Año de Lanzamiento:** 2023
- **Número de Hogares Cubiertos:** 17 millones de hogares
- **Porcentaje de la población cubierta :**100%
- **Tamaño de la base de datos:** 55 millones de personas (incluyendo migrantes)

## Procesos SP de negocio

Verificación de identificación

Selección criterios focalización

Consulta y verificación de la información del usuario

Registro en programas sociales

Monitoreo

## Características tecnológicas

- UI
  - Windows, Microsoft .NET Framework 4.8 MVC, JQuery, HTML y CSS (OSS)
- Backend
  - Windows Server, Microsoft .NET Framework 4.8 MVC C# (OSS)
- Data
  - Microsoft SQL Server 2019 (OSS)

Propiedad del Departamento Nacional de Planeación

# Desarrollo normativo y lineamientos de política del RSH



# Capacidades de interoperabilidad

# ¿Por qué es necesario avanzar hacia un RSH?

Deficiente calidad de la información, pérdida de eficiencia del instrumento de focalización y en la asignación del gasto



Desactualización de la información y ausencia de mecanismos para mantener el dinamismo de la información



Distorsión y facilidad de manipulación de la información.



Mecanismos poco eficaces de depuración, control de calidad, seguimiento, actualización y verificación.



No hay trazabilidad de la oferta social que reciben los hogares (Duplicidad de oferta)



Multiplicidad de tramites que realizan los ciudadanos ante diferentes entidades que requieren la misma información

# Potenciales beneficios derivados de RSH

- **Articulación de oferta nacional y territorial** e identificar concurrencias, duplicidades, complementariedades
  - Efectividad de los mecanismos de acompañamiento a hogares
- Mayor capacidad de respuesta en momentos de crisis.
  - Información para la planeación
- Identificación de brechas entre necesidades poblacionales y oferta



- Mejor calidad, completitud y actualización de la información
- Disminución de errores en la focalización de oferta
- Sistema de información más dinámico con información actualizada

- Seguimiento a subsidios y evaluación de la **progresividad e incidencia de las ayudas y subsidios**
  - Monitoreo a la evolución de las condiciones de vida de los hogares

- Mayor cercanía Estado-Ciudadano
- Reduce los trámites al usuario

# Fuentes de información incluidas en el RSH



- **28 Bases de Datos**

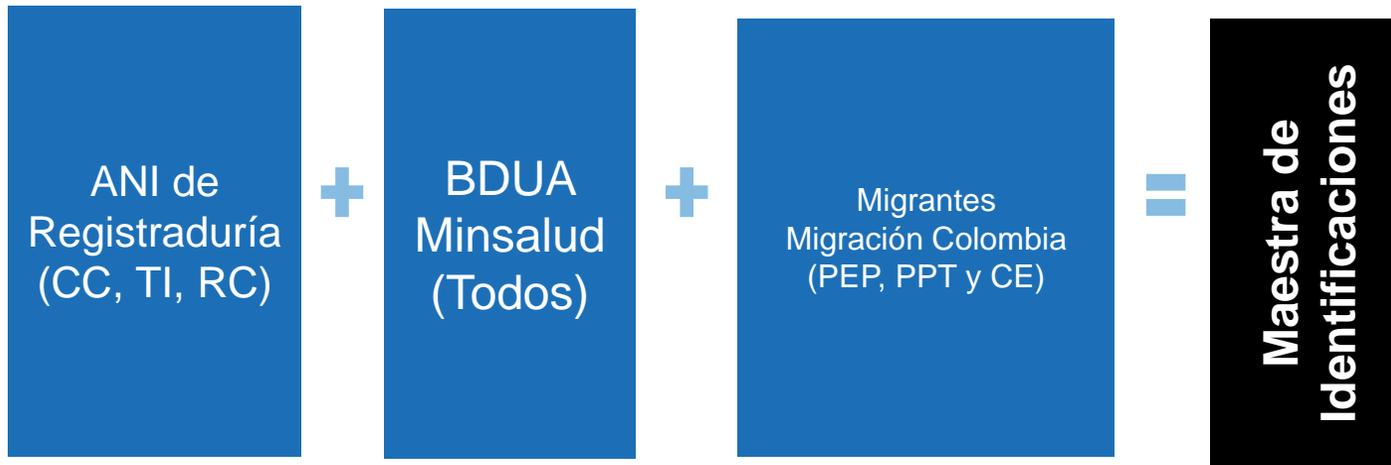
- 6 para identificación
- 8 para complementar la caracterización de Sisbén
- 14 de programas sociales

- **Trabajo con 32 Gobernaciones, 32 capitales y otros 1.007 municipios**

- 3.867 fuentes de datos identificadas.

- 758 Caribe
- 968 Centro Oriente
- 166 Centro Sur
- 1273 Eje Cafetero
- 363 Llano
- 339 Pacífico

# Arquitectura del RSH



## ✓ Interoperabilidad de la maestra de identificaciones con:

- Sisbén IV
- Acceso a programas sociales
- Caracterización de población víctima del conflicto, en condición de discapacidad, pertenencia étnica, pobreza, nivel educativo.
- Información de ingresos de Registros Administrativos y acceso a la propiedad

## ✓ Intercambio tecnológico

- VPN – Virtual Private Network site to site
- Batch
- Web service
- Xroad
- FTP

## ✓ Procesos de validación y verificación de calidad de la información:

- Algoritmo para cruce de información con campos básicos mínimos de identificación
- Diccionario de datos, Manual Operativo, Criterios mínimos de calidad en las fuentes de información para hacer parte del registro.

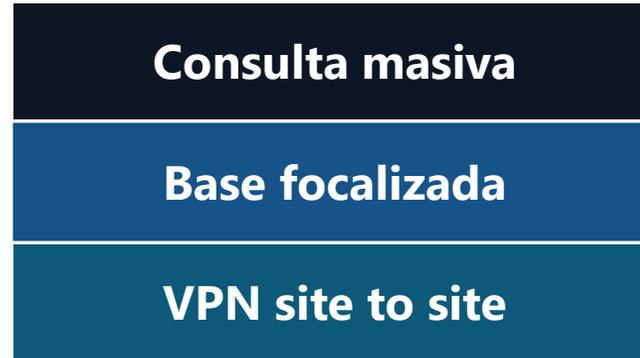
## ✓ Protección de datos personales

- A partir de la información recolectada se procesa la creación de marcas para disponer de manera segura la información de interés para los procesos de focalización
- Se firman acuerdos de intercambio para garantizar la reserva y protección de la información

# Definición y gestión de interfaces de interoperabilidad



Acceso sólo para usuarios  
definidos por entidad



- Apoyar la articulación nación-territorio
- Fortalecer la identificación y selección de beneficiarios
- Facilitar el uso de información para focalización de una manera segura.



Acceso libre



- Brindar información útil de manera segura
- Facilitar la consulta agregada de información articulada
- Dar respuesta a solicitudes comunes frente a datos de la política social

# Definición y gestión de interfaces de interoperabilidad



GOV.CO



## Bienvenido al Registro Social de hogares

¡Tu información en un solo lugar!  
Aquí encontrarás tu información almacenada por las distintas entidades del Estado asociada a los beneficios que has recibido a través de los programas sociales



### Módulo para Entidades



Las entidades nacionales y territoriales pueden acceder a la información consolidada de personas, de acuerdo con sus programas sociales.

INGRESAR

### Estadísticas Generales



Dirigido al público en general. Este módulo contiene reportes estadísticos derivados de la información consolidada en el RSH.

INGRESAR



## Perfil de Entidad

Ingresar con tu usuario y contraseña asignados

### Inicia sesión como entidad

Usuario

Contraseña

INICIAR SESIÓN

## Departamento Nacional de Planeación

### Sede principal

Dirección: Calle 26 # 13-19, Piso 1º - Edificio ENTerritorio / Bogotá D.C., Colombia

Código postal: 110311



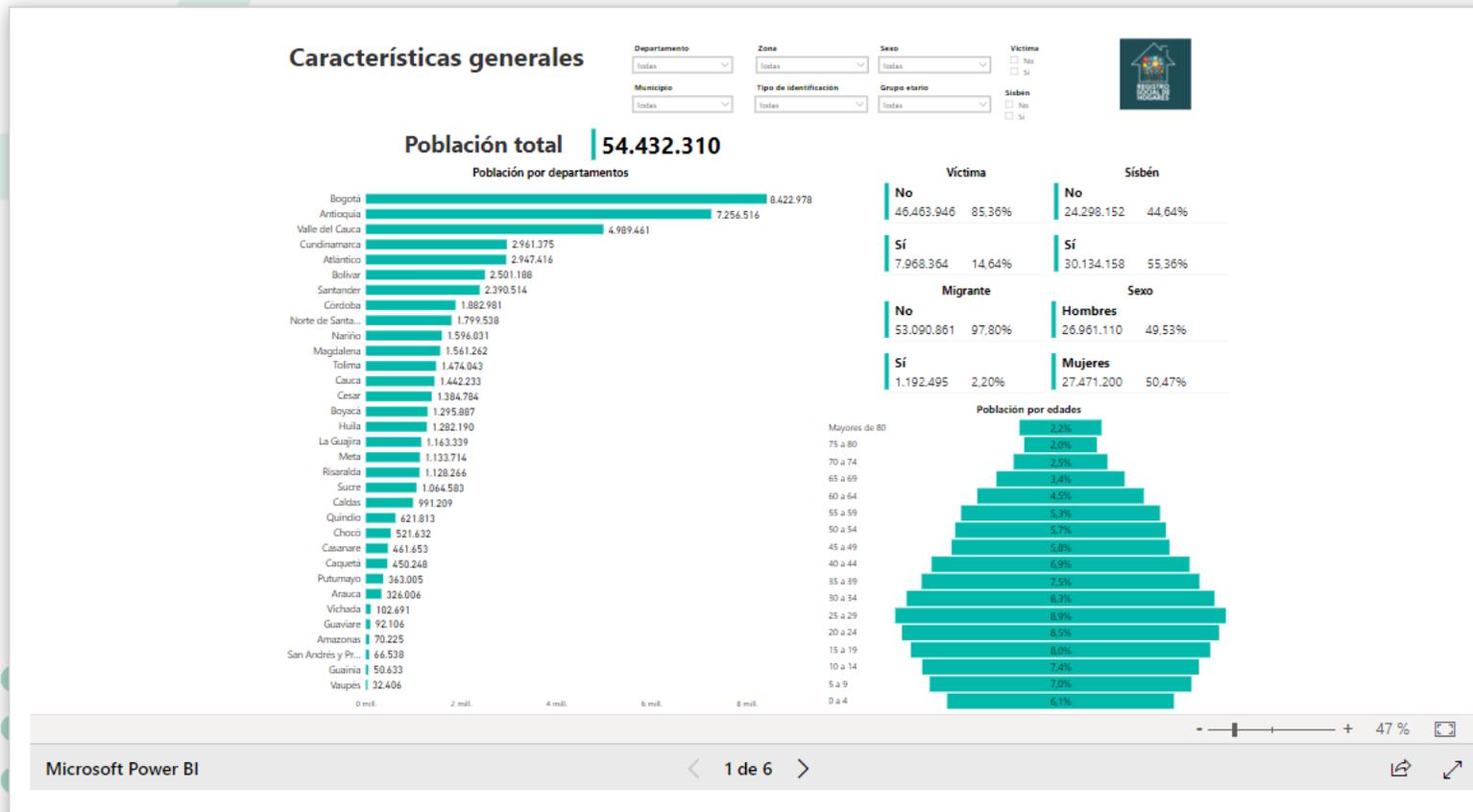
# Definición y gestión de interfaces de interoperabilidad



DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACIÓN

Mapa del sitio

## Módulo de estadísticas generales



# Desafíos y camino a seguir

# Desafíos claves para la interoperabilidad y cómo se superaron

Desafío	Solución
Reserva legal para información sensible de la población	Se incluyó un artículo en la Ley del Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026 que permite el intercambio de información sin reserva para el RSH
Múltiples mecanismos de integración de datos y limitación a consultas masivas para 55 millones de registros	Adaptación tecnológica y asesoramiento a entidades para mejorar sus procesos de interoperabilidad
Información de baja calidad en registros administrativos	Mejorar los protocolos para la validación de la identificación y proporcionar retroalimentación durante el intercambio
Uso a nivel territorial y desarrollo de capacidades	Despliegue territorial para la firma de acuerdos de intercambio y validación de calidad de los registros. Acompañamiento a territorios para promover la cultura de la información y dar a conocer la herramienta.

# Etapas de desarrollo y usos del Registro Social

## Etapa I Entidades



- Uso de la información
- Fortalecer la articulación nación-territorio
- Facilitar la focalización
- Brindar insumos para el seguimiento a intervenciones

## Etapa II Ciudadanos



- Consulta de información
- Realización de trámites de actualización y/o rectificación de información
- Uso en la estrategia de acompañamiento familiar
- Sensibilizar sobre la importancia de la disposición de información actual y veras

## Etapa III Integración de Servicios (Ventanilla Única)



- Adecuación de procesos para la recolección de información y acceso a oferta social
- Uso en la estrategia de acompañamiento familiar
- Articulación en esquemas de ayudas (subsídios sociales, transporte, y en servicios público).

2023-2024

2024-2026

---

# Gracias

---